



МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЭЛЕКТРОННЫЙ СБОРНИК
ПРАКТИК И МЕХАНИЗМОВ
ПОВЫШЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ
ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ

2015 г.

**ПРИВЕТСТВУЕМ ВАС НА СТРАНИЦАХ
ЭЛЕКТРОННОГО СБОРНИКА ПРАКТИК
И МЕХАНИЗМОВ, СОБРАННЫХ ПО ИТОГАМ
ПРОШЕДШЕЙ ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ПРОЗРАЧНОСТЬ ЗАКУПочНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗАКАЗЧИКОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
НУЖД В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ».
ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ МАТЕРИАЛЫ ОТОБРАЖАЮТ
ПРАВОВУЮ ОСНОВУ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПочНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А ТАКЖЕ ВКЛЮЧАЮТ ПЕРЕЧЕНЬ
УЖЕ УСПЕШНО ВНЕДРЕННЫХ ПРОЕКТОВ
В РЯДЕ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.
РАБОТА С ДАННЫМ СБОРНИКОМ ПОЗВОЛИТ
ОПТИМИЗИРОВАТЬ ПРОЦЕСС ПОВЫШЕНИЯ
КВАЛИФИКАЦИИ ВСЕХ УЧАСТНИКОВ
ЗАКУПочНОГО ПРОЦЕССА И СТАНЕТ ВАЖНЫМ
ИНСТРУМЕНТОМ ГРАМОТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВОПРОСОВ В ОБЛАСТИ ГОСЗАКАЗА.**

Практики и механизмы повышения прозрачности закупочной деятельности в сфере образования и науки, подготовлены по результатам Всероссийской конференции «Прозрачность закупочной деятельности Заказчиков для государственных нужд в сфере образования и науки», проходившей 16 и 17 ноября 2015 года в городе Севастополь. Организатором конференции являлось Министерство образования и науки Российской Федерации. В конференции приняли участие более 100 человек: представители уполномоченных органов, руководители региональных учреждений образования, специалисты контрактных служб из Санкт-Петербурга, Севастополя, Московской, Ростовской, Смоленской областей, Ханты-Мансийского АО и многих других регионов. А также эксперты и активисты проекта Общероссийского Народного фронта «ЗА честные закупки», руководители образовательных организаций, контролирующих органов, ведущие эксперты в области закупочной деятельности, представители студенческих объединений.

МАТЕРИАЛЫ ПРОВЕДЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Каждый пример практики и механизма повышения прозрачности закупочной деятельности является максимально соответствующим нормативным требованиям, установленным в отношении процедур закупки в Российской Федерации. Все примеры сопровождаются ссылкой на соответствующее положение Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Практики и механизмы повышения прозрачности изложены в соответствии со структурой Закона № 44-ФЗ, что позволяет их изучать параллельно.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на ряде

принципов, в том числе на принципах открытости и прозрачности. Данные принципы (ст. 7 Закона № 44-ФЗ) заключаются в обеспечении в Российской Федерации свободного и безвозмездного доступа к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Предлагаем Вам ознакомиться с электронным сборником практик и механизмов, которые были выработаны в результате проведения Всероссийской конференции «Прозрачность закупочной деятельности Заказчиков для государственных нужд в сфере образования и науки».

Эффективное расходование бюджетных средств с учетом необходимости поддержания профессионализма контрактных управляющих на должном уровне – важнейший фактор развития и успешного функционирования процесса госзакупок. Поэтому основными темами, включенные в данный справочник, стали:

- Обеспечение повышения качества правоприменения ФЗ-44 и ФЗ-273 путем повышения прозрачности процедур в области государственного заказа
- Ответственность специалистов контрактной службы за нарушения в сфере закупок
- Профессиональные кадры для сферы госзакупок. Подготовка, поддержка, сертификация
- Общественный контроль
- Эффективность и противодействие коррупции в госзаказе
- Особенности нормирования закупок на уровне ведомств
- Повышение квалификации заказчиков

Надеемся, что ознакомление с данными материалами станет эффективным практическим шагом по гармонизации системной работы и повышению прозрачности закупочной деятельности заказчиков в сфере образования и науки.

Желаем Вам продуктивной работы!

ОБЗОР ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ПРОЗРАЧНОСТЬ ЗАКУПочНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ»

ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

1. **Докладчик: Попов Михаил Сергеевич, руководитель Департамента управления программами и конкурсных процедур Министерства образования и науки РФ**
Тема выступления: «Обеспечение повышения качества правоприменения ФЗ-44 и ФЗ-273 путем повышения прозрачности процедур в области государственного заказа»

В первой части своего выступления докладчик представил проект «Универсариум. Мы учим учиться».

Миссия проекта: предоставить возможность получения качественного образования от лучших российских преподавателей и ведущих университетов для миллионов российских граждан.

Цели проекта: создание сетевой междууниверситетской площадки, обеспечивающей бесплатную энциклопедическую

предпрофильную подготовку и целевое профильное обучение конечных потребителей образовательной услуги; обеспечение доминирования в электронной части российского образовательного пространства ведущих российских университетов с целью формирования и сохранения думающих и заинтересованных кадров для российской промышленности и экономики.

Основные принципы реализации проекта:

- открытая образовательная платформа и вовлечение в проект ведущих университетов и лучших преподавателей страны;
- доступное и бесплатное обучение в рамках проекта;
- активная образовательная среда и использование современных технологий;
- ориентированность части курсов на конкретных работодателей.

Курсы и образовательные программы, представленные в «Универсариуме», будут создаваться совместно с лучшими преподавателями ведущих вузов страны, вошедших в проект.

Все обучение будет построено по принципу прохождения последовательных модулей образовательного курса. Общая длительность курса (*время изучения*) составляет 7–10 недель в зависимости от насыщенности и сложности программы. Каждый модуль включает в себя видеолекцию, самостоятельную работу, домашнее задание и тестирование.

Курсы «Универсариума» позиционируются как элементы образовательных дисциплин в областях знаний. Формированием списка курсов «Универсариума» будет заниматься экспертный совет.

Социальные функции проекта «Универсариум»: проект является сетевой междууниверситетской площадкой и ориентируется на самые широкие целевые аудитории реализует ряд социальных функций, в том числе:

- предоставление возможности получения качественного и доступного образования для всех желающих;
- повышение привлекательности получения образования;
- обеспечение возможности дополнительного и профессионального образования для граждан Российской Федерации, проживающих на удаленных и труднодоступных территориях;
- обеспечение доступности образования для граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Планы: формирование сети образовательных учреждений и Федеральных инновационных площадок по повышению квалификации и переподготовке специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 10 инновационных площадок партнеров, объединенных в сеть в 2016-м году, увеличение числа курсов – до 10 различных курсов и программ, внедрение открытых мониторингов и рейтингов использования ФЗ-44 и ФЗ-223.

Далее докладчик затронул вопросы формирования открытых рейтингов применения ФЗ-44 и ФЗ-223 среди подведомственных учреждений Минобрнауки и определил следующие направления оценки:

- эффективность проведенных закупок (*эффективность обоснования начальной максимальной цены контракта, полноту и наличие технического задания, сроки реализации задач (необходимость и достаточность времени на реализацию проектов), комплексность решаемых проектов, соответствие плановых и фактически произведенных закупок*);
- структура проведенных закупок (*за текущий период и в динамике за последние три года*) – соотношение закупок в рамках текущей деятельности и программ развития вуза, оценка распределения закупок по оснащению материально-технической базы, хозяйственных нужд, развития инновационных проектов и пр.

2. Докладчик: Кикавец Виталий Викторович, доцент кафедры финансового права Российского государственного университета правосудия, к.ю.н., эксперт по закупкам
Тема выступления: «Ответственность специалистов контрактной службы за нарушения в сфере закупок»

В начале выступления докладчик изложил принципы контрактной системы в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Далее были затронуты вопросы ответственности за нарушение законодательства РФ и иных НПА о КС в сфере закупок (ст. 10744-ФЗ)

Лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных НПА о КС в сфере закупок, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ: дисциплинарную; гражданско-правовую; административную; уголовную.

Заказчик – субъект ответственности по ФЗ-44:

- должностные лица заказчика: контрактная служба, руководитель контрактной службы; работники контрактной службы; контрактный управляющий (должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта; должностное лицо, назначенное на проведение внутренней экспертизы; приёмочная комиссия (в случае её создания); руководитель организации – заказчика;
- организация-заказчик как юридическое лицо.

В качестве важного факта докладчик отметил необходимость грамотного распределения полномочий: должностная инструкция, регламент и т.д. (ст. 3844-ФЗ, Приказ Минэкономразвития России от 29.10.13 г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»), а также получение, хранение, использование электронной подписи.

Принцип ответственности за результативность обеспечения гос. и мун. нужд, эффективность осуществления закупок:

должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок и НПА, указанными в частях 2 и 3 ст. 244-ФЗ (ч. 2 ст. 1244-ФЗ).

В качестве важного факта было отмечено, что юридическая наука не знает понятия «Персональная ответственность» – с юридико-технической и содержательной точки зрения данное положение лишено смысла.

Обоснование закупок (с 01.01.2016): В случае признания планируемой закупки необоснованной органы контроля, указанные в пункте 3 ч. 1 ст. 99 44-ФЗ, выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных НПА о КС в сфере закупок и привлекают к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований 44-ФЗ, в порядке, установленном КоАП РФ (ч. 6 ст. 1844-ФЗ).

Важно: ст. 4.7. КоАП РФ «Возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением»

Споры о возмещении имущественного ущерба разрешаются судом в порядке гражданского судопроизводства.

Централизация: при централизации закупок в соответствии с ч.1 ст. 2644-ФЗ контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют полномочия, предусмотренные 44-ФЗ и не переданные соответствующим УО, УУ, которые осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом контрактная служба, контрактный управляющий несут ответственность в пределах осуществляемых ими полномочий (ч.5 ст. 3844-ФЗ).

Основные причины нарушений и привлечения специалистов КС к ответственности: низкое качество обучения, осуществление закупок без учета изменений законодательства о контрактной системе, неоднозначная трактовка норм, низкая исполнительская дисциплина

и квалификация должностных лиц заказчика, отсутствие равномерного распределения нагрузки на работников контрактной службы.

В завершении выступления докладчик разъяснил особенности нормативных правовых актов в процессе закупок по 223-ФЗ и 44-ФЗ и кратко изложил основные положения проекта КоАП: отдельная глава по закупкам (44-ФЗ, 223-ФЗ, 275-ФЗ); выделение принципов и значительности правонарушения; удержание штрафа из з/п, пенсии, стипендии; обеспечительная мера – арест имущества для обеспечения штрафа за грубое или значительное административное правонарушение.

3. Докладчик: Храмкин Андрей Александрович, директор Института государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий
Тема: «Профессиональные кадры для сферы госзакупок. Подготовка, поддержка, сертификация»

В первой части выступления докладчик разъяснил требования Закона № 44-ФЗ к сотрудникам контрактной службы (*контрактным управляющим*), к членам комиссий:

- работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок;
- до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц,

обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Примерный объем потребности в обучении специалистов в сфере закупок

- по состоянию на 12.11.2015 на ООС зарегистрировано 254 100 заказчиков по 44-ФЗ и 77 700 заказчиков по 223-ФЗ;
- из расчета необходимости создания контрактной службы (*определения одного или нескольких контрактных управляющих*) каждым заказчиком, а также требования о формировании закупочной комиссии, потребность в обученных специалистах в сфере закупок составляет около 1 300 000 человек.

Принятие методических рекомендации (*Письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.15*) позволит привести к единообразию реализуемые программы ДПО в сфере закупок, в том числе в части их продолжительности:

- не менее 108 часов для программ повышения квалификации в сфере закупок для специалистов в сфере закупок;
- не менее 40 часов для программ повышения квалификации в сфере закупок для руководителей организации – заказчика.

Минимальная продолжительность программ повышения квалификации установлена на основании:

- имеющегося опыта обучения специалистов в сфере закупок в ведущих образовательных организациях (*МГЮА, ВШЭ, РГТЭУ, РАГС и др.*);
- широкого круга правоотношений, регулируемых непосредственно Законом № 44-ФЗ (*от планирования до исполнения контракта*);
- большого числа подзаконных нормативных правовых актов, принятых в развитие Закона № 44-ФЗ;

- необходимости освещения положений «смежного» законодательства (ГК РФ, БК РФ, ГрК РФ, Закон о защите конкуренции и т.д.);
- необходимости ознакомления слушателей с правоприменительной практикой.

Трудовой кодекс (ст. 195.1) вводит понятия квалификации работника, профессионального стандарта (в ред. с 01.07.2016):

- Квалификация работника – уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника;
- Профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

Статья 195.3 определяет порядок применения профессиональных стандартов (вступает в силу с 01.07.2016)

Если настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.

Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена в соответствии с частью первой настоящей статьи, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

Также докладчик сделал обзор основных требований профстандарта «Специалист в сфере закупок» (Утвержден приказом Минтруда России от 10.09.15 г. № 625н) и профстандарта

«Эксперт в сфере закупок» (Утвержден приказом Минтруда России от 10.09.2015 № 626н

В завершении был сделан обзор основных нарушений, допускаемых заказчиками.

**4. Докладчик: Горюханов Валерий Анатольевич, заместитель руководителя проекта ОНФ «За честные закупки»
Тема выступления «Общественный контроль»**

Докладчик рассказал о проекте ОНФ «ЗА честные закупки» – это открытая сеть для борьбы с коррупцией, расточительством и неэффективным использованием бюджетных средств в сфере госзакупок и закупок госкомпаний.

Портал zачестныезакупки.онф.рф содержит ряд инструментов, которые позволят любому пользователю принять участие в борьбе с коррупцией.

Докладчиком был приведен ряд наиболее ярких примеров предотвращения неэффективного расходования бюджетных средств заказчиками разных уровней, а также примеры борьбы с коррупцией

Участники конференции узнали о приоритетных направлениях проекта и о взаимодействии с гражданскими активистами, благодаря чьим сигналам проект добивается отмены расточительных закупок.

Также была озвучена информация об активной работе проекта в части выработки предложения по изменению в законодательстве о закупках касательно нормирования, типовых проектов, централизации закупок и т.д.

**5. Докладчик: Лисин Павел Владимирович, ректор АНО ДПО «Академия контрактных отношений»
Тема выступления: Эффективность и противодействие коррупции в госзаказе**

Докладчик сделал краткий обзор основных положений Федерального закона от 25.12.08 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Коррупция – злоупотребление служебным положением, полномочиями, вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды

Одна из мер по предотвращению коррупционных проявлений – процедурный аудит – внутренний самоконтроль заказчика

Основные меры по профилактике коррупции (ст. 6 ФЗ-273):

- формирование нетерпимости к коррупционному поведению;
- предъявление требований к служащим;
- учет эффективного исполнения обязанностей;
- развитие общественного контроля

Организации обязаны принимать меры по предупреждению коррупции (ст. 13.3. ФЗ-273)

- определение ответственных за профилактику правонарушений;
- сотрудничество с правоохранительными органами;
- предотвращение конфликта интересов

Были приведены примеры коррупционных проявлений, связанных с нарушениями ФЗ-44:

- Контракт с единственным поставщиком вместо конкурентной процедуры
- Завышение начальной цены контракта
- Описание объекта закупки под конкретного поставщика
- Соккрытие объявленной процедуры
- Махинации при приеме конвертов с заявками и при вскрытии конвертов с заявками
- Оценка заявок в пользу конкретного поставщика
- Выбор победителем конкретного поставщика
- Уменьшение размера вносимого обеспечения контракта
- Заключение контракта на условиях, отличающихся от объявленных

- Приемка товаров не соответствующих контракту
- Оплата контракта без предусмотренных результатов

В завершении доклада были перечислены субъекты, находящиеся в зоне коррупционных рисков: должностные лица заказчика, контрактная служба, комиссия, эксперт / специалист по приемке, поставщик (подрядчик, исполнитель)

6. Докладчик: Джужома Вероника Викторовна, директор Центра правовой экспертизы и аналитики ИГМУ НИУ-ВШЭ
Тема выступления: «Особенности нормирования закупок на уровне ведомств»

Минобрнауки на основе общих правил принимает

1. Требования к закупаемым государственными органами, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) – «Ведомственный перечень» ППРФ№ 926, п. 3

2. Нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов и подведомственных им казенных учреждений – ч.5 ст. 1944-ФЗ

Органы власти при формировании Ведомственного перечня вправе включить в него дополнительно:

- отдельные виды товаров, работ, услуг, не указанные в Обязательном перечне;
- характеристики товаров, работ, услуг, не включенные в Обязательный перечень;
- установить в случаях, установленных Требованиями, значения количественных и (или) качественных показателей характеристик, отличающихся от значений, содержащихся в Обязательном перечне. При этом такие значения должны быть обоснованы. Обоснование значений характеристик товаров,

отличающихся от значений, содержащихся в Обязательном перечне, осуществляется в том числе с использованием функционального назначения товара.

Для заранее определенных в обязательном перечне товаров, работ, услуг (см. Приложение № 2 к ППРФ № 927) указываются:

1. единица измерения (код по ОКЕИ, наименование)
2. требования к потребительским свойствам (в том числе

качеству) и иным характеристикам – характеристика, ее значение, обоснование отклонения значения характеристики от утвержденной Правительством РФ, функциональное назначение

Для дополнительных категорий товаров, работ, услуг (подгузники и т.п.) указываются:

1. код по ОКПД,
2. наименование ТРУ,
3. единица измерения (код по ОКЕИ, наименование)
4. требования к потребительским свойствам (в том числе

качеству) и иным характеристикам

Порядок действий

1. расчет значений по ТРУ, включенным в обязательный перечень.
2. сбор информации по ФОИВу, территориальным органам,

подведомственным казенным и бюджетным учреждениям по следующим показателям:

- общий объем закупок в рублях,
- общий объем закупок в контрактах (шт.),
- объем закупок в разрезе отдельных видов товаров, работ, услуг, в рублях,
- количество контрактов в разрезе отдельных видов товаров, работ, услуг.

3. формирование требований к потребительским свойствам.

Пункт 9 Правил, утвержденных Постановлением № 927:

«Предельные цены товаров, работ, услуг устанавливаются федеральными государственными органами и органами управления

государственными внебюджетными фондами Российской Федерации в случае, если требованиями к определению нормативных затрат установлены нормативы цены на соответствующие товары, работы, услуги.

То есть установление предельных цен в ведомственном перечне осуществляется только в отношении ТРУ, по которым они установлены в нормативных затратах.

Пункт 3 Правил, утвержденных Постановлением № 927:

«ТРУ подлежат включению в ведомственный перечень при условии, если средняя арифметическая сумма значений следующих критериев превышает 20 процентов:

а) доля расходов органа управления государственными внебюджетными фондами РФ, их территориальных органов и подведомственных им казенных и бюджетных учреждений на приобретение отдельного вида ТРУ для обеспечения федеральных нужд за отчетный финансовый год в общем объеме расходов этого органа управления государственными внебюджетными фондами РФ и их территориальных органов и подведомственных им казенных и бюджетных учреждений на приобретение товаров, работ, услуг за отчетный финансовый год;

б) доля контрактов органа управления государственными внебюджетными фондами РФ, их территориальных органов и подведомственных им казенных и бюджетных учреждений на приобретение отдельного вида ТРУ для обеспечения федеральных нужд, заключенных в отчетном финансовом году, в общем количестве контрактов этого органа управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и их территориальных органов и подведомственных им казенных и бюджетных учреждений на приобретение ТРУ, заключенных в отчетном финансовом году.»

То есть, если контракт содержит рассматриваемый вид ТРУ, то он должен быть учтен при применении подпункта «б».

При применении подпункта «а» учитывается цена рассматриваемого ТРУ.

Соотнесение ППРФ № 1084 и ППРФ № 927

ППРФ № 1084- Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений.

ППРФ № 927- Правила определения требований к закупаемым гос. органами, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

7. Докладчик: **Обаляева Юлия Игоревна, руководитель дирекции по развитию ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

Тема выступления: «Повышение квалификации заказчиков»

Учебный центр ЗАО «СБЕРБАНК-АСТ» проводит обучение организаторов и участников закупок. ЗАО «Сбербанк-АСТ» активно развивает направление по обучению как в сфере государственных и муниципальных закупок согласно Федеральному закону 44-ФЗ о Контрактной системе, так и в сфере коммерческих закупок и продаж согласно Федеральному закону 223-ФЗ.

Обучение проводится с использованием авторских методик, основанных на уникальном опыте крупнейшего оператора электронных площадок «Сбербанк-АСТ», и ориентировано на получение практических навыков в учебных классах, оснащенных компьютерным и демонстрационным оборудованием.

Программы обучения включают разъяснения законодательства от специалистов государственных и корпоративных закупок, наглядные презентационные и раздаточные материалы, тестовые задания для самостоятельной работы слушателей, а также практические занятия на учебной площадке в форме деловой игры,

позволяющей в точности воспроизвести действия пользователей в реальных закупочных процедурах.

Учебные программы сформированы с использованием модульного принципа и могут быть оперативно адаптированы для конкретной целевой аудитории. Различные виды и форматы обучения позволяют слушателям в удобное время и в удобном месте получить актуальные знания для решения своих практических задач.

Методики обучения «Сбербанк-АСТ» учитывают специфику работы заказчиков (организаторов торгов) и поставщиков. В программу каждой обучающей программы включена деловая игра с использованием доступа к учебной электронной площадке. Практические занятия позволяют в деталях изучить технологию размещения заказа и участия в торгах. Особенно интересны совместные семинары, на которых обе стороны размещения заказа могут в режиме реального времени пройти весь процесс закупки от момента создания извещения до заключения контракта в электронной форме.

Доклады и презентации участников конференции прилагаться к настоящему отчету.

РЕЗОЛЮЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ПРОЗРАЧНОСТЬ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ»

17 ноября 2015 г.

г. Севастополь

С 16 по 17 ноября 2015 года в Севастополе прошла Всероссийская конференция «Прозрачность закупочной деятельности Заказчиков для государственных нужд в сфере образования и науки», организатором которой являлось Министерство образования и науки Российской Федерации.

В конференции приняли участие более 100 человек: представители уполномоченных органов, руководители региональных учреждений образования и специалистов контрактных служб из Санкт-Петербурга, Севастополя, Московской, Ростовской, Смоленской областей, Ханты-Мансийского АО и многих других регионов. А также эксперты и активисты проекта Общероссийского Народного фронта «ЗА честные закупки», руководители высших учебных заведений, контролирующих органов, ведущие эксперты в области закупочной деятельности, представители студенческих объединений.

Основным результатом работы Конференции стало рассмотрение практик и механизмов повышения открытости и прозрачности закупок, обмена опытом в сфере закупок с учетом специфики учреждений образования и науки, совершенствования системы повышения квалификации специалистов, занятых в сфере закупок, а также профилактика нарушений в закупочной деятельности и противодействие коррупции.

РЕКОМЕНДАЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

Участники Конференции в ходе обсуждения и анализа опыта, практик и механизмов сформировали следующие рекомендации:

1. Механизмы по противодействию коррупции. Основные способы борьбы с неэффективными расходами в сфере государственных и муниципальных закупок

- Развивать взаимодействие органов общественного контроля с федеральными и региональными органами власти, а также заказчиками и поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по следующим основным направлениям:
 - анализ документов, размещаемых на официальном сайте на предмет наличия нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
 - проведение экспертизы результатов исполнения контрактов.
- Усиливать взаимодействие общественных контролеров с заказчиками в области:
 - противодействия коррупционным проявлениям в сфере закупок;
 - информирования заказчика о выявленных нарушениях и замечаниях до подведения итогов закупок;
 - принятия решений заказчиком об устранении выявленных нарушений и замечаний по закупке до момента подачи жалобы в ФАС или процедуры судебного обжалования.
- Поддерживать законодательные инициативы, направленные на поддержку российских товаропроизводителей в условиях импортозамещения.

2. Совершенствование правового и процедурного обеспечения государственных и муниципальных закупок

- Доработать действующие нормативные правовые акты в сфере государственных и муниципальных закупок (в целях

совершенствования механизмов и инструментов их реализации) в области:

- запуска и полноценного функционирования системы нормирования;
- создания реестра типовых контрактов;
- формирования технологии экспертизы результатов исполнения контрактов;
- установления мер ответственности в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- создание нормативных условий для применения типовой проектной документации.
- Разработать методику формирования технических заданий, включая алгоритмы их составления и критерии обоснованности, с участием представителей бизнес-сообщества и экспертных организаций.
- Активизировать работу по созданию единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) и ее последующей интеграции с региональными информационными системами.
- Провести анализ и оценить эффективность применения централизации государственных и муниципальных закупок в субъектах федерации с привлечением представителей экспертного и делового сообщества и общественности.
- Активизировать процесс информирования потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих свою деятельность в городе федерального значения Севастополь и республике Крым.

3. Повышение профессионального уровня специалистов, занятых в системе закупок

- Рекомендовать заказчикам более активно использовать механизмы стимулирования (премирования) работников контрактных служб

- Рекомендовать заказчикам оценивать компетенцию работников контрактных служб (контрактных управляющих), членов комиссий по осуществлению закупок, принимать меры по повышению уровня их квалификации, при изменении законодательства о закупках повторно направлять их на повышение квалификации.
- Рекомендовать заказчикам при выборе образовательной организации учитывать продолжительность программы повышения квалификации (не менее 40 учебных часов для руководителей и 108 учебных часов для других категорий специалистов).
- Проводить на регулярной основе конференции и семинары по вопросам совершенствования системы подготовки кадров в сфере закупок.

По результатам работы Конференции подготовить итоговый документ, куда войдут предложения и рекомендации по заявленной тематике всех выступивших участников деловой программы.

Резолюцию Конференции вместе с итоговым документом направить в органы федеральной и региональной законодательной и исполнительной власти, а также в другие заинтересованные организации, с целью использования в системной работе по повышению прозрачности закупочной деятельности заказчиков в сфере образования и науки.

Руководитель Департамента управления программами и конкурсных процедур Министерства образования и науки РФ М. С. Попов

Председатель правления Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам» Л. В. Никифорова

Вице-президент, Председатель Комитета по госзаказу и развитию предпринимательства МОО «Московская ассоциация предпринимателей» А. А. Садофьев

Ректор АНО ДПО «Академия контрактных отношений» П. В. Лисин

ОБЗОР КРУГЛЫХ СТОЛОВ

В ходе дискуссий и круглых столов обсуждались следующие вопросы:

- актуальность проведения конференции по закупочной деятельности образовательных учреждений;
- роль общественного контроля в госзакупках;
- специфика контрольных мероприятий в сфере закупок, проводимых Прокуратурой республики Крым;
- особенности закупок для нужд учреждений образования: продукты питания, ученическая мебель, учебная литература;
- применение типового проектирования объектов строительства социальной сферы;
- информационные системы поддержки заказчиков;
- роль общественного контроля в закупках;
- практика контроля за закупками, осуществляемого контролирующими органами;
- актуальные вопросы арбитражной практики с участием образовательных организаций;
- информационные системы закупочных процессов;
- подготовка кадров контрактной службы учреждений образования и науки;
- практика распределения полномочий работников контрактной службы;
- информационное обеспечение контрактной системы, единая информационная система;
- применение новаций в госзакупках;
- ответственность специалистов контрактной службы за нарушения в сфере госзакупок;
- особенности подготовки специалистов контрактной службы;
- актуальность и важность озвученных на конференции примеров и выявленных практик размещения государственного заказа.

Доклады и презентации участников конференции прилагаться к настоящему отчету.

ПРАКТИКИ И МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

1. Размещение Заказчиком всей необходимой информации в единой информационной системе (в настоящее время её функции выполняет официальный сайт www.zakupki.gov.ru), необходимой для подготовки участником закупки заявки на участие в процедурах закупки. К таким документам относятся: извещение, документация о закупке, проект контракта, описание объекта закупки и т.д. Все указанные документы размещаются в электронном виде в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей (в первую очередь – участников закупки) и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста. Данные правила позволяют не только ознакомиться с полным комплектом документов, сопровождающих процедуру закупки, но и максимально корректно (в условиях отсутствия технических сложностей, связанных с копированием и распознаванием текста) подготовить заявку на участие в процедуре закупки.

Нормативная ссылка: ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ «Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной».

2. Создание региональных реестров экспертов, привлекаемых, в том числе, к работе комиссий по осуществлению закупок для экспертизы результатов контрактов. Пример Москвы: Департамент города Москвы по конкурентной политике (Тендерный комитет) в настоящее время (совместно с общественными организациями) реализует пилотный проект по формированием открытого реестр экспертов, привлекаемых на разных стадиях осуществления закупок,

по ряду направлений, в том числе: услуги дошкольного образования, медицинские услуги, услуги ЖКХ и т.д.

Нормативная ссылка: п. 15 ст. 3 Закона № 44-ФЗ «эксперт ... – обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, ... которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных ... законом».

3. Создание региональных информационных систем (например: в Москве – Единая автоматизированная информационная система торгов (ЕАИСТ), в Московской области – Единая автоматизированная система управления закупками (ЕАСУЗ)), позволяющих на уровне субъекта федерации планировать и осуществлять процедуры закупки и гарантированно передавать в единую информационную систему и размещать в ней электронные документы и информацию, предусмотренные Законом № 44-ФЗ.

Нормативная ссылка: ч. 7 ст. 4 Закона № 44-ФЗ «Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с единой информационной системой». ч. 9 ст. 4 Закона № 44-ФЗ «Порядок функционирования и использования региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок устанавливается актами соответственно высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

4. Специальный дополнительный контроль за использованием электронной подписи должностным лицом, уполномоченным на подписание электронных документов, исключающий несанкционированное использование подписи иным лицом

в целях недопущения ошибок и злоупотреблений при размещении информации и документов в единой информационной системе.

Нормативная ссылка: ч. 1 ст. 5 Закона № 44-ФЗ «... допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы».

5. Строгое следование принципу профессионализма заказчика посредством повышения квалификации всех работников контрактной службы и не менее 50% членов комиссий по осуществлению закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме не менее 108 учебных часов с получением удостоверений установленного образца.

Нормативная ссылка:

- ч. 1 ст. 9 Закона № 44-ФЗ «Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика ... на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок».
- ч. 2 ст. 9 Закона № 44-ФЗ «Заказчики ... принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок ...».
- ч. 6. ст. 38 Закона № 44-ФЗ «Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование

или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок».

- ч. 5. ст. 39 Закона № 44-ФЗ «Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок ...».

6. Практика проведения заказчиками семинаров, круглых столов, деловых игр, предметом которых является изучение видов ответственности и случаев её возникновения за нарушения в сфере закупок в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ

Нормативная ссылка: ч. 1 ст. 12 Закона № 44-ФЗ «Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами ...».

7. Обеспечение особого контроля за исполнением Приказа Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Нормативная ссылка: ч. 1 ст. 14 Закона № 44-ФЗ «При осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые

предусмотрены международными договорами Российской Федерации».

8. Создание единых требований к Положениям о закупке бюджетных учреждений на уровне главных распорядителей бюджетных средств, а также субъектов федерации и утверждение данных требований соответствующими распорядителями и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (например: Министерство образования и науки РФ, Правительство Москвы, Правительство Московской области и т.д.).

Нормативная ссылка: ч. 1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ «При наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках ...» и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки ...».

9. Размещение (с 01.01.16 г.– дублирование) планов закупок на сайтах заказчиков, а также их публикация в региональных печатных изданиях с целью обеспечения прозрачности закупочной деятельности, а также информирования потенциальных участников закупки о планируемых процедурах закупки.

Нормативная ссылка: ч. 10 ст. 17 Закона № 44-ФЗ «Заказчики также вправе размещать планы закупок на своих сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при их наличии), а также опубликовывать в любых печатных изданиях».

10. Подготовка и утверждение распорядительных документов (приказов, решений) за подписью первого лица заказчика о проведении процедур, содержащих (помимо прочих сведений)

обоснование закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки.

Нормативная ссылка: ч. 1 ст. 18 Закона № 44-ФЗ «Обоснование закупки осуществляется заказчиком ... и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок..., а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок».

11. Создание заказчиками типовых технических требований к закупаемым товарам, работам, услугам (например: компьютерная техника, канцелярия и т.д.) и являющихся обязательными для структурных подразделений заказчика (инициаторов закупки)

Нормативная ссылка:

- ч. 1 ст. 19 Закона № 44-ФЗ « Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым ... товарам, работам, услугам ...».
- ч. 2 ст. 19 Закона № 44-ФЗ «... под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши ...».

12. Использование реестра контрактов в качестве источника информации о ценах ранее исполненных контрактов для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Нормативная ссылка: ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ «К общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), относятся: 1) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами»

12. Преимущественное использование в качестве способа закупки электронных аукционов (в случаях, не позволяющих проведение открытого конкурса), исключение из практики закупок такого способа, как запрос котировок и некоторых случаев закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Нормативная ссылка: ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ «Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

13. При проведении открытого конкурса, предметом которого являются образовательные услуги, выделение лотов в зависимости от названия учебных программ (например: лот № 1 «Повышение квалификации по программе «Управление закупками в рамках ФЗ-44»; лот № 2 «Повышение квалификации по программе «Управление закупками в рамках ФЗ-223»).

Нормативная ссылка: ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ «При осуществлении закупки путем проведения конкурса ... могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении ..., в конкурсной

документации, ... отдельно указываются объект закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование ..., сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. ... В отношении каждого лота заключается отдельный контракт».

14. Использование механизма совместных конкурсов и аукционов в случае закупки одних и тех же товаров, работ, услуг для минимизации материальных, временных и трудовых затрат на проведение каждым заказчиком отдельной процедуры (например: лекарственные средства для учреждений здравоохранения, мебель для образовательных организаций и т.д.)

Нормативная ссылка: ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ «При осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. ... Контракт с победителем либо победителями совместных конкурсов или аукциона заключается каждым заказчиком» .

15. Внедрение механизма централизованных закупок посредством создания или возложения полномочий на соответствующий государственный или муниципальный орган, казенное учреждение с целью освобождения заказчиков от организационно-технической работы, связанной с проведением процедуры закупки (пример: Департамент города Москвы по конкурентной политике). Однако, необходимо отметить, что не допускается возлагать на такие уполномоченные органы и учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта.

Нормативная ссылка: ч. 1 ст. 26 Закона № 44-ФЗ «В целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, ..., могут быть

созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков ... для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями».

16. Активное привлечение в качестве участников закупки субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций посредством дополнительного информирования таких участников с помощью специализированных источников информации (в том числе ресурсов сети «Интернет»), а также распространение информации через региональные ассоциации предпринимателей.

Нормативная ссылка: ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ «Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций ...».

17. Увеличение доли процедур, объявляемых среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, с 15% до 40–50%.

Нормативная ссылка: ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ «Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок ...».

18. Использование механизма привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Нормативная ссылка: ч. 5 ст. 30 Закона № 44-ФЗ «Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

19. Установление требования об отсутствии информации об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков в целях недопущения участия таких организаций в процедурах закупки.

Нормативная ссылка: ч. 1.1. ст. 31 Закона № 44-ФЗ «Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица».

20. Сотрудничество Заказчика (в интересах комиссии по осуществлению закупки) с компетентными органами (например,

Налоговой инспекцией) в процессе проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ.

Нормативная ссылка: ч. 8. ст. 31 Закона № 44-ФЗ «Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора) части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) настоящей статьи ... Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3–5, 7–9 части 1 настоящей статьи, а также при проведении электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора требованию, указанному в пункте 10 части 1 настоящей статьи».

21. Выбор открытого конкурса в качестве способа закупки образовательных услуг и установление в качестве одного из критериев квалификацию участников закупки, в том числе наличие у них опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Нормативная ссылка: ч. 1. ст. 32 Закона № 44-ФЗ «Для оценки заявок ... заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии: ... 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них ... опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

22. Использование информационных ресурсов (баз данных) результатов интеллектуальной деятельности Федерального института промышленной собственности (www.fips.ru) в процессе подготовки описания объекта закупки.

Нормативная ссылка: ч. 1. ст. 33 Закона № 44-ФЗ «Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен

руководствоваться следующими правилами: ... В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара ...».

23. Использование в качестве «настольной книги» базы данных государственных стандартов (ГОСТ), устанавливающих требования для конкретных объектам закупки.

Нормативная ссылка: ч. 1. ст. 33 Закона № 44-ФЗ «... использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями ...».

24. Включение в состав документации об электронном аукционе подробной инструкции по подготовке первой части заявки участником закупки в целях разъяснения порядка указания в заявке конкретных показателей закупаемого или используемого товара.

Нормативная ссылка: ч. 2. ст. 33 Закона № 44-ФЗ «Документация о закупке ... должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться».

25. Построчная подробная сверка текста контракта перед его передачей победителю процедуры закупки и подписание для исключения его несоответствия тексту проекта контракта, размещенного в единой информационной системе (как неотъемлемой части документации).

Нормативная ссылка: ч. 1. ст. 34 Закона № 44-ФЗ «Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением ..., документацией о закупке, заявкой ...».

26. Установление заказчиком при проведении конкурсов в целях заключения контрактов на выполнение научно-исследовательских работ в конкурсной документации различных величин значимости критериев оценки заявок для случаев применения антидемпинговым мер.

Нормативная ссылка: ч. 7. ст. 37 Закона № 44-ФЗ «При проведении конкурсов в целях заключения контрактов на выполнение научно-исследовательских ... работ ... заказчик вправе установить в конкурсной документации различные величины значимости критериев оценки заявок для случаев ... заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая: ... 1) до двадцати пяти процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта; 2) на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта».

27. Создание контрактной службы в случае, если совокупный объем закупок не превышает сто миллионов рублей в целях снятия организационной и потенциальной штрафной нагрузки с контрактного управляющего.

Нормативная ссылка: ч. 2. ст. 38 Закона № 44-ФЗ «В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий)».

28. Разработка и утверждение положения (регламента) работы контрактной службы с указанием порядка взаимодействия её

работников с другими подразделениями и/или должностными лицами заказчика (бухгалтерия, юридический отдел, техническая служба и т.д.).

Нормативная ссылка: ч. 3. ст. 38 Закона № 44-ФЗ «Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок».

29. Изменение персонального состава комиссии по осуществлению закупок в зависимости от предмета закупки путем дополнительного включения специалиста, обладающего знаниями в отношении конкретного объекта закупки, причем данный специалист может представлять стороннюю организацию.

Нормативная ссылка: ч. 5. ст. 39 Закона № 44-ФЗ «Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки».

30. Привлечение специализированной организации для выполнения организационно-технических функций в случае проведения наиболее крупных процедур (например, с начальной (максимальной) ценой контракта более 100 млн руб.).

Нормативная ссылка: ч. 1. ст. 40 Закона № 44-ФЗ «Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона ...».

31. Выделение в составе контрактной службы специалиста, ответственного за взаимодействие с привлеченным «внешним» экспертом.

Нормативная ссылка: ч. 6. ст. 41 Закона № 44-ФЗ «Для проведения экспертизы ..., эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика, ... дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы».

32. Установление максимально допустимого размера обеспечения заявки как потенциального барьера для недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

- 1% начальной (максимальной) цены контракта, если при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей;
- 2% начальной (максимальной) цены контракта, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28–30 Закона № 44-ФЗ и участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация;
- 5% начальной (максимальной) цены контракта во всех остальных случаях.

Нормативная ссылка:

- ч. 14 ст. 44 Закона № 44-ФЗ «Размер обеспечения заявки должен составлять от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта или, если при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, один процент...».
- ч. 15 ст. 44 Закона № 44-ФЗ «В случае, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28–30 ... и участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация, размер

обеспечения заявки не может превышать два процента начальной (максимальной) цены контракта.

33. Проверка банковской гарантии, представленной участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта, как с помощью реестра банковских гарантий, так и посредством направления официального запроса в банк, выдавший такую банковскую гарантию для исключения случая предоставления поддельного документа.

Нормативная ссылка: ч. 6 ст. 45 Закона № 44-ФЗ «Основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является: ... отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий».

34. Полный отказ от переговоров между заказчиком, членами комиссий с участником закупки в отношении заявок, окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником, до выявления победителя указанного определения, кроме случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Нормативная ссылка: ч. 6 ст. 46 Закона № 44-ФЗ «Проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом».

35. Размещение извещений о проведении открытого конкурса и конкурсных документов не только в единой информационной системе (официальном сайте), но и на собственном сайте заказчика,

местных газетах, в сети «Интернет» и т.д. (допустимо и в сокращенном виде) в целях обеспечения прозрачности процедуры закупки.

Нормативная ссылка:

- ч. 2 ст. 49 Закона № 44-ФЗ «Заказчик также вправе опубликовать извещение о проведении открытого конкурса в любых средствах массовой информации или разместить это извещение на сайтах в ... сети «Интернет» при условии, что такое опубликование или такое размещение осуществляется наряду с предусмотренным ... размещением».
- ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ «Размещение конкурсной документации в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения ...».

36. Обеспечение максимально подробного и четкого разъяснения положений конкурсной документации при наличии поступившего от участника закупки запроса и размещение такого разъяснения в единой информационной системе.

Нормативная ссылка:

- ч. 7 ст. 50 Закона № 44-ФЗ «Любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить ... разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе».
- ч. 8 ст. 50 Закона № 44-ФЗ «В течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе ...».

37. Трансляция процедур вскрытия конвертов на сайте заказчика в сети «Интернет» для обеспечения прозрачности публичных процедур.

Нормативная ссылка: ч. 2 ст. 52 Закона № 44-ФЗ «Заказчик обязан предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками ... Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками ...».

38. Осуществление как аудио, так и видеозаписи процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Нормативная ссылка: ч. 8 ст. 52 Закона № 44-ФЗ «Заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками ...».

39. Размещение извещений о проведении электронного аукциона и документов не только в единой информационной системе (официальном сайте), но и на собственном сайте заказчика, местных газетах, в сети «Интернет» и т.д. (допустимо и в сокращенном виде) в целях обеспечения прозрачности процедуры закупок.

Нормативная ссылка:

- ч. 2 ст. 63 Закона № 44-ФЗ «Заказчик вправе опубликовать извещение о проведении электронного аукциона в любых средствах массовой информации или разместить это извещение в электронных средствах массовой информации при условии, что такое опубликование или такое размещение не может осуществляться вместо предусмотренного ... размещения».
- ч. 1 ст. 65 Закона № 44-ФЗ «В случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной

системе документацию ... одновременно с размещением извещения ...».

40. Осуществление образовательной организацией закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей), а также осуществление закупки товара, работы или услуги государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей).

Нормативная ссылка: п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: ...

4) осуществление закупки ... на сумму, не превышающую ста тысяч рублей ...;

5) осуществление закупки ... государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. ...».

41. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупка печатных изданий или электронных изданий (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если таким издателям

принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к таким электронным изданиям для обеспечения деятельности образовательных учреждений, государственных научных организаций;

Нормативная ссылка: п. 14 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: ... закупка печатных изданий или электронных изданий (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей ...»

42. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае заключения контракта на оказание преподавательских услуг физическими лицами.

Нормативная ссылка: п. 33 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: ... заключение контракта на оказание преподавательских услуг физическими лицами».

43. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае заключения организациями, осуществляющими образовательную деятельность и признанными федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставки оборудования (в том числе его техническую эксплуатацию), программного обеспечения, необходимых для внедрения научно-технических результатов и результатов интеллектуальной деятельности, с обладателем исключительных прав на такое оборудование и программное обеспечение за счет средств, выделенных на развитие инновационной инфраструктуры в системе образования.

Нормативная ссылка: п. 35 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: ... заключение ... инновационными площадками, контрактов ...»

44. Создание для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта приемочной комиссии, состоящей минимум из пяти человек.

Нормативная ссылка: ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ «По решению заказчика для приемки ... может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

45. Использование механизма обращения к поставщику с предложением о снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта (если данное условие было предусмотрено документацией о закупке и контрактом).

Нормативная ссылка: ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ «Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: ... если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом ...: ... при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта».

46. Использование механизма (в случае, если, например, товар снят с производства или не импортируется) согласования заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) поставки товара,

выполнения работы или оказания услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Нормативная ссылка: ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ «При исполнении контракта ... по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком».

47. Установление в контракте условия о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Нормативная ссылка: ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ «Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

48. Проведение заказчиком экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта для укрепления своей позиции.

Нормативная ссылка: ч. 10 ст. 95 Закона № 44-ФЗ «Заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта ...

ч. 11 ст. 95 Закона № 44-ФЗ «Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта».

49. Установление максимально допустимого размера обеспечения исполнения контракта как потенциального барьера для недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в размере 30% от начальной (максимальной) цены контракта (в случае, если аванс превышает 30% начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса).

Нормативная ссылка: ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ «Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта ... В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения ... в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса ... В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса».

50. Использование механизма ведомственного контроля с размещением результатов в средствах массовой информации как

путь совершенствования прозрачности контрольных мероприятий в сфере закупок.

Нормативная ссылка: ст. 100 Закона № 44-ФЗ «Государственные органы, ..., муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией».

51. Использование заказчиком механизма контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации и применение мер ответственности за нарушение данных условий.

Нормативная ссылка: ч. 1 ст. 101 Закона № 44-ФЗ «Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта ...».

52. Учет результатов общественного контроля при совершенствовании заказчиком своей закупочной деятельности и устранении ошибок и нарушений.

Нормативная ссылка: ч. 2 ст. 102 Закона № 44-ФЗ «Общественный контроль осуществляется в целях реализации принципов контрактной системы в сфере закупок, содействия развитию и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок, предупреждения, выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и информирования заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях.

ПРЕСС-РЕЛИЗ

ПРОЗРАЧНОСТЬ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ОБСУДИЛИ НА ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ В СЕВАСТОПОЛЕ

С 16 по 17 ноября 2015 года в г. Севастополь Минобрнауки России провело Всероссийскую конференция «Прозрачность закупочной деятельности Заказчиков для государственных нужд в сфере образования и науки».

В мероприятии приняли участие представители региональных учреждений образования и специалисты контрактных служб из субъектов Российской Федерации, эксперты и активисты проекта Общероссийского Народного фронта «ЗА честные закупки», руководители вузов, представители контролирующих органов, ведущие эксперты в области закупочной деятельности и представители студенческих объединений.

На открытие конференции директор Департамента управления программами и конкурсными процедур Минобрнауки России Михаил Попов обратил внимание участников на то, какие мероприятия по прозрачности и эффективности закупочной деятельности в ведомстве были внедрены. В частности это трансляция в режиме реального времени процедур закупки, повышения компетентности и грамотности студентов, которые входят в конкурсные комиссии вузов, разработка и распространение курсов грамотности закупщика в системе интернет и др.» Кроме того, в условиях утверждения профстандартов контрактной системы, обращаю внимание на необходимость мер, реализация которых позволит осуществить планы по формированию культуры закупок. Эти меры необходимы и инструменты для их реализации есть.»

Со вступительным словом на конференции выступил член правления, председатель Комитета по закупкам отечественных товаров, работ, услуг Гильдии Отечественных Специалистов по государственному и муниципальному заказам Андрей Садофьев, подчеркнув важность проведения данного мероприятия и актуальность рассматриваемых вопросов.

На конференции были рассмотрены успешные практики и особенности применения законодательства в области осуществления государственных закупок, обратив внимание на специфику применения норм закона в регионах, в том числе рассмотрели способы взаимодействия с общественными организациями и особенности их работы как общественных контролеров в этой сфере.

Заместитель прокурора Республики Крым Сергей Булгаков рассказал о результатах работы ведомства по пресечению и профилактике нарушений в области госзаказа, а также о том, как закон реализуется в Республики Крыму и Севастополе: «Все правоохранительные органы и органы прокуратуры с января этого года работают в рамках 44 закона, без поблажек».

Особое внимание было уделено вопросам внедрения инновационных технологий и оптимизации процессов проводимых закупочных процедур. Все участники конференции своим активным участием отметили важность прозрачности закупок и необходимость профилактики нарушений в сфере закупочной деятельности.

